

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
pentru modificarea și completarea O.U.G. nr.30/2006 privind funcția de
verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire
a contractelor de achiziție publică

1. Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea O.U.G. nr.30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică
--

2. Motivele emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru stabilirea unui sistem de control ex-ante în domeniul achizițiilor publice, în contextul angajamentelor asumate de România în cadrul capitolului 21 "Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale" și al recomandărilor Comisiei Europene, Guvernul României a adoptat Ordonanța de Urgență nr.30/2006 în baza căreia s-a înființat Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (UCVAP), ca structură responsabilă pentru controlul ex-ante în domeniul achizițiilor publice finanțate din fonduri europene nerambursabile.</p> <p>UCVAP desemnează, conform OUG nr.30/2006 nemodificată, observatori pentru verificarea aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de servicii <u>finanțate din fonduri publice și care depășesc pragurile prevăzute de art.124 din OUG nr.34/2006.</u></p> <p>Fondurile publice cuprind sumele alocate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none">a) bugetul de stat;b) bugetul asigurărilor sociale de stat;c) bugetele fondurilor speciale;d) bugetul trezoreriei statului;e) bugetele instituțiilor publice autonome;
---------------------------------	---

	<p>f) bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz;</p> <p>g) bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii;</p> <p>h) bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice;</p> <p>i) <u>bugetul fondurilor externe nerambursabile.</u></p> <p>Astfel UCVAP exercită funcția de verificare a aspectelor procedurale pentru procedurile de atribuire finanțate din fonduri publice, deci și din fonduri europene nerambursabile, prin selecție, numai dintre acelea pentru care valoarea estimată depășește 100.000 euro la contractele de furnizare, 125.000 euro la contractele de servicii și 1.000.000 euro la contractele de lucrări.</p>
2. Schimbări preconizate	<p><i>În vederea diminuării riscului de corecții financiare care ar putea fi aplicate României de către Comisia Europeană cu ocazia verificărilor efectuate asupra modului de atribuire a contractelor de achiziție publică finanțate din fonduri europene, se impune adoptarea de urgență a unor măsuri pentru verificarea cu prioritate a procedurilor de atribuire a acestor contracte.</i></p> <p><i>În contextul crizei economice pe care România o traversează, caracterul preventiv al funcției de verificare a aspectelor procedurale a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, exercitate de către Ministerul Finanțelor Publice, este de natură să contribuie la creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene.</i></p> <p><u>Astfel prin modificările aduse, s-a introdus, verificarea procedurilor de atribuire a contractelor finanțate din fonduri europene, indiferent de valoare. Această modificare se impune de urgență, cu atât mai mult cu cât funcția de verificare procedurală are rol preventiv, permitând autorităților contractante remedierea în timp real a neconformităților constatate de observatorii UCVAP prin aplicarea recomandărilor acestora.</u></p> <p>De asemenea există și posibilitatea verificării și a altor proceduri de atribuire, finanțate din fonduri publice, în condițiile în care valoarea estimată a contractelor depășește pragurile prevăzute la art.124 din OUG</p>

nr.34/2006, situație existentă și acum.

Pentru întărirea sistemului achizițiilor publice UCVAP va încheia protocoale cu autoritățile și instituțiile publice implicate: Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, operatorul Sistemului electronic de achiziții publice, Consiliul național de soluționare a contestațiilor, autoritățile de management, cu alte structuri de control și instituții publice.

Schimbările aduse de actualul proiect urmăresc și corelarea cu modificările aduse OUG nr.34/2006, în special prin OUG nr.76/2010.

Actul normativ elimină obligația transmiterii de către autoritatea contractantă a înștiințării privind derularea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru situația reglementată de art.122, lit.c) din OUG nr.34/2006, situația de extremă urgență neputând fi anticipată.

Prezentul act normativ adaugă UCVAP în structurile din cadrul ministerelor și instituțiilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare nerambursabile comunitare.

UCVAP face parte structurile care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României prin instrumentele de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, prin instrumente financiare provizorii Facilitatea de tranziție, Facilitatea Schengen, prin Fondul European pentru Garantare în Agricultură, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit, prin fondurile structurale și de coeziune, Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Contribuția financiară elvețiană pentru coeziunea Uniunii Europene.

Personalul UCVAP va beneficia, în conformitate cu prevederile art.2, alin.(1) din Legea nr.490/2004, de salarii de bază majorate cu până la 75% în funcție de îndeplinirea criteriilor stabilite prin hotărârea Guvernului nr.595/2009, pe același sistem cu personalul celorlalte structuri nominalizate în această hotărâre .

	<p>Comisia Europeană și-a exprimat disponibilitatea de a deconta sumele aferente remunerației suplimentar acordată personalului UCVAP, adică a majorării salariale de până la 75%, după crearea bazei legale, situație care nu este de natură să afecteze bugetul de stat.</p> <p>Impactul acestei legislații va fi unul pozitiv prin stabilizarea personalului cu expertiză în domeniu și motivarea acestuia, iar rezultatele se vor reflecta asupra tuturor programelor și proiectelor finanțate din fonduri comunitare nerambursabile.</p> <p>Proiectul răspunde interesului obiectiv al României ca Stat Membru de a întări coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare comunitare pentru o absorbție maxim posibilă a acesteia prin asigurarea funcționării la parametri stabili a sistemului de achiziții publice.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ contribuie la creșterea absorbției fondurilor europene și implicit la dezvoltarea mediului de afaceri prin realizarea de noi investiții, fapt ce creează premisele ieșirii din criza economică.
3. Impactul social	Prezentul act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurării capacității administrative a sistemului achizițiilor publice. De asemenea, realizarea de noi investiții presupune crearea de noi locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	În raport cu prevederile Legii bugetului de stat care includ sumele aferente aplicării Legii nr. 490/2004, pentru categoriile de structuri care beneficiază de majorarea salarială care au atribuții specifice gestionării asistenței financiare nerambursabile comunitare. De asemenea, Comisia Europeană și-a arătat disponibilitatea recuperării din fondurile de asistență tehnică alocate de aceasta a unei părți din costurile aferente majorării salariale.					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ este elaborat în conformitate cu prevederile regulamentelor politicii de coeziune.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	

6. Consultările normative în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice .
--	---

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Avizarea de către Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8.Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în prezenta Ordonanță de urgență va fi realizată de Ministerul Finanțelor Publice, desemnat, ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intra sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență nr.30/2006, aprobată prin Legea nr.228/2007, cu modificările și completările ulterioare.

APROBAT,

MINISTRU,

Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu

SECRETAR GENERAL ADJUNCT,

Gherghina Florea

Direcția Generală Juridică, Director general, Ciprian Badea	Direcția Generală de Programare Bugetară, Director general, Daniela Pescaru
Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, Director general, Ștefan Ciobanu	Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice, Director general, Raluca Marțian